



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 01-00-45/  
/моля цитирайте при отговор/

На Ваш № КТСП-753-08-6/10.07.2017 г.

ДО

Г-Н ХАСАН АДЕМОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА,  
СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА  
ПОЛИТИКА  
ПРИ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

**ОТНОСНО:** *Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда, № 754-01-40, внесен от Диана Йорданова, Павел Шопов, Светлана Ангелова, Драгомир Стойнев, Крум Зарков, Дора Христова, Албена Найденова, Хасан Адемов, Александър Сабанов и Елхан Кълков на 06.07.2017 г.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

По изпратения законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда, № 754 - 01 - 40, внесен от Диана Йорданова, Павел Шопов, Светлана Ангелова, Драгомир Стойнев, Крум Зарков, Дора Христова, Албена Найденова, Хасан Адемов, Александър Сабанов и Елхан Кълков на 06.07.2017 г., Министерството на правосъдието изразява следното становище:

Подкрепяме по принцип предложението за изменение и допълнение на Кодекса на труда, който има за цел да предостави допълнителна защита на правата на работниците и служителите в случаите, когато работодателите не им изплащат трудовите възнаграждения и обезщетения.

Във връзка с предложеното допълнение на чл. 412а, т. 2 от Кодекса на труда обръщаме внимание на следното:

Член 412а от Кодекса на труда урежда видовете административни наказания, които се налагат за нарушения на трудовото законодателство. В т. 2 е предвидено на юридическите лица и на едноличните търговци да се налага имуществена санкция. Със законопроекта се предлага допълнение на т. 2, съгласно което и на дружествата, създадени по реда на Закона за задълженията и договорите /ЗЗД/, да може да се налага административно наказание „имуществена санкция“.

Не подкрепяме направеното предложение предвид следните съображения:

Съобразно правната уредба на Република България и основните принципи на българското административнонаказателно право, възникналото по силата на договор по чл. 357 от ЗЗД гражданско дружество не представлява корпоративна структура, а неперсонифициран граждански субект. Съгласно трайната съдебна практика гражданското дружество, учредено по реда на чл. 357 и сл. от ЗЗД, не е юридическо лице, поради което отговорност за задълженията му носят неговите съдружници, запазващи своята юридическа самостоятелност.

След като съобразно правилата на чл. 358 - чл. 364 от ЗЗД самото гражданско дружество не притежава имущество, то поначало не може да бъде адресат и на имуществени санкции.

Лицата, които могат да носят административнонаказателна отговорност, са изчерпателно определени в разпоредбите на чл. 24, ал. 2, чл. 26, чл. 83 и чл. 83а от Закона за административните нарушения и наказания /ЗАНН/ и това са физическите лица, а в предвидени от нормативни актове случаи - и юридически лица или еднолични търговци. Съгласно чл. 24, ал. 1 от ЗАНН административнонаказателната отговорност е лична. Съгласно чл. 24, ал. 2 от ЗАНН за административни нарушения, извършени при осъществяване дейността на предприятия, учреждения и организации, отговарят работниците и служителите, които са ги извършили, както и ръководителите, които са наредили или допуснали да бъдат извършени.

Разпоредбата на чл. 83 от ЗАНН се отнася само до изрично посочените в нормата правни субекти - еднолични търговци и юридически лица. Видно е, че неперсонифицираните дружества по ЗЗД не попадат сред така

дефинирания кръг от субекти, дори и като носители на безвиновна отговорност. Тъй като посочените по-горе разпоредби са създадени с цел определяне персоналния обхват на санкционни норми, недопустимо е те да бъдат тълкувани разширително или прилагането им по аналогия.

Предвид изложеното по – горе смятаме, че дружеството по ЗЗД не може да бъде субект на административнонаказателна отговорност по Кодекса на труда, тъй като съгласно чл. 24 от ЗАНН административнонаказателната отговорност е лична, а за административни нарушения, извършени при осъществяване дейността на предприятия, учреждения и организации отговарят работниците и служителите, които са ги извършили, както и ръководителите, които са наредили или допуснали да бъдат извършени.

Подкрепяме предложените със заключителните разпоредби на законопроекта промени в Гражданския процесуален кодекс, в Търговския закон, в Закона за гарантираните вземания на работниците и служителите при несъстоятелност на работодателя и в Закона за обществените поръчки.

**ЗА МИНИСТЪР:**

**НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**

/Заповед № ЛС-04-1232/14.07.2017 г./

Съгласували:

Е. Стоянов – зам. – министър:

З. Петрова – парламентарен секретар:

Л. Талев – директор на дирекция „СЗ“:

Изготвили:

Д. Белчина – държ. експерт в дирекция „СЗ“:

В. Обретенова – държ. експерт в дирекция „СЗ“:

Д. Дамянова – младши експерт в дирекция „СЗ“: